

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru adoptarea unei măsuri privind reducerea riscului de dezangajare a fondurilor europene

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea
situației
actuale

Evaluarea ex-ante pentru utilizarea instrumentelor financiare destinate IMMurilor în România - necesară conform prevederilor regulamentelor comunitare - a identificat oportunitatea realocării sumei de 100 mil. Euro, din Programul Operațional Regional către Inițiativa pentru IMM-uri.

Pe baza propunerilor formulate la nivelul evaluării ex-ante, Guvernul României a aprobat, în data de 8 iulie 2015, Memorandumul cu tema „Participarea României, din alocarea FEDR, la Inițiativa pentru IMM-uri” și în consecință, MDRAP a elaborat POIIMM, care a fost aprobat de CE în martie 2015. Ulterior s-a desfășurat procesul de negociere pentru implementarea acestui mecanism.

Implementarea acestui program operațional a implicat o serie de elemente de noutate – gestionarea unei scheme de garantare folosind un mecanism de coordonare mai complex (MDRAP a fost desemnată Autoritate de Management, Fondului European de Investiții - administrator de schemă, care va fi implementată prin intermediari financiari, reprezentați de bănci), cu obligațiile și responsabilitățile aferente fiecărui nivel în parte.

La nivelul MDRAP s-au făcut demersurile necesare asigurării unui proces de implementare operativ și eficient pentru acest program operațional, respectiv constituirea Autorității de Management, a Comitetului de Monitorizare și a Consiliului Investitorilor pentru POIIMM.

Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Inițiativa pentru IMM-uri a fost stabilită prin completarea fișelor de post ale personalului existent în cadrul AM POR, cu atribuții specifice POIIMM.



În data de 20 octombrie 2016 a avut loc semnarea pachetului de documente oficiale care stau la baza implementării (Acordul de Finanțare, Acordul Intercreditor, Contractul de Gaj), urmată de publicarea de către Fondul European de Investiții (FEI), în data de 21 octombrie 2016, a Apelului pentru expresii de interes în vederea selectării Intermediarilor Financiarți (IF). În consecință, FEI a selectat opt Intermediari Financiarți, cu care au negociat semnarea Acordurilor Operaționale. Pentru a semna Acordurile Operaționale în vederea constituirii portofoliilor aferente acestui instrument financiar, statul membru trebuie să pună la dispoziția FEI sumele oferite prin program, ca garanție pentru împrumuturile care urmează să fie acordate IMM-urilor de către intermediarii financiarți.

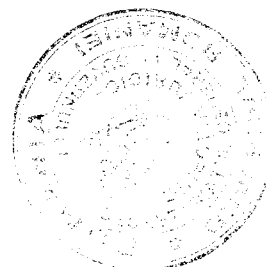
Ulterior, MDRAP - AMPOIIMM a efectuat prima plată în conturile FEI în martie 2017, în valoare de 74.052.000 euro, urmată de cea de-a doua plată în mai 2017, în valoare de 19.038.000 euro. După acreditarea sistemului de management și control, MDRAP - AMPOIIMM a inițiat demersurile aferente rambursării de la Comisia Europeană a sumelor plătite către FEI. În acest sens, în data de 17.07.2017, MDRAP - AMPOIIMM a transmis la Autoritatea de Certificare și Plată (ACP) declarația de cheltuieli nr. 1, pe baza căreia ACP a transmis la Comisia Europeană aplicația de plată intermediară nr. 1. Ulterior, în data de 11.08.2017, Comisia Europeană a transferat în conturile ACP fondurile aferente aplicației de plată nr. 1 pentru POIIMM, în valoarea de 83.781.000 euro, reprezentând 90% din suma solicitată (diferența de 10% va fi rambursată de către Comisia Europeană în termen de 30 zile de la acceptarea conturilor, respectiv 30 iunie 2018, conform prevederilor art. 139 alin.(7) din Regulamentul UE nr. 1303/2013).

Urmare a reorganizării celor două ministere (MDRAP și MFE) ca două structuri separate, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2018, s-a decis transferul activităților Programului Operațional Inițiativa pentru IMM-uri în gestionarea Autorității de Management pentru Programul Operațional Competitivitate.

Procesul de predare – primire a avut loc în data de 28 februarie 2018.

Având în vedere faptul că personalul MDRAP cu atribuții în gestionarea POIIMM avea atribuții principale privind gestionarea POR, la momentul reorganizării nu a existat transfer de personal între cele două instituții.

La acest moment POIIMM este gestionat de către POC.



	<p>Ținta minimă de realizat pentru evitarea dezangajării fondurilor europene în anul 2018, la nivelul Programului Operational Regional este în suma de 858,8 milioane euro. Pana în prezent, suma FEDR realizată la nivelul programului este în valoare de 87,71 milioane euro, din care 26,97 milioane euro au fost solicitati spre rambursare de la CE. Conform graficelor de depunere a cererilor de rambursare transmise de beneficiari, valoarea FEDR previzionată a fi declarată până la sfârșitul anului 2018 este de 236,23 milioane euro.</p> <p>Rezultă astfel o sumă FEDR posibil a fi dezangajată la nivelul Programului Operational Regional în valoare de 561,73 milioane euro.</p> <p>Se impune astfel necesitatea întreprinderii unor măsuri, în regim de urgență, prin identificarea unor soluții de decontare a unor cheltuieli eligibile în cadrul programului și includerea acestora în aplicații de plată către CE.</p> <p>Precizăm că aceste măsuri trebuie să fie întreprinse până în luna noiembrie 2018 întrucât pentru calculul sumelor care vor fi dezangajate se iau în considerare doar declarații de cheltuieli transmise de statul membru către Comisia Europeană până în luna decembrie 2018. În cazul în care aceste cheltuieli nu vor fi transmise spre decontare Comisiei Europene până la finalul anului 2018, acestea nu vor fi luate în considerare pentru diminuarea sumelor asupra cărora există riscul de dezangajare. Astfel, prin transferul acestui program la MDRAP și ca urmare a acestei măsuri, sumele deja plătite în cadrul POIIMM (93 mil euro FEDR) pot fi raportate ca și cheltuieli în cadrul POR.</p> <p>Totodată, suma de 100 mil euro FEDR propusă pentru suplimentarea din POR a bugetului existent pentru POIIMM trebuie solicitată Comisiei Europene până cel târziu la finalul anului 2018 pentru a putea fi luată în considerare la reducerea sumelor aflate în risc de dezangajare.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>În prezent, una dintre măsurile identificate pentru reducerea riscului dezangajării, la finalul anului 2018, a fondurilor alocate POR, este transferul POIIMM la MDRAP în vederea implementării acestuia sub forma unei axe prioritare distincte în cadrul POR, având în vedere că propunerea de modificare a regulamentului general pentru perioada 2014 – 2020 (OMNIBUS) permite statelor membre să implementeze acest tip de program ca o axă separată în cadrul programelor operaționale finanțate din FEDR.</p> <p>Prin transferul POIIMM la MDRAP în vederea implementării acestuia sub forma unei axe prioritare distincte în cadrul POR, cheltuielile deja rambursate de către CE pentru POIIMM vor putea fi</p>



raportate ca și cheltuieli realizate la nivelul POR, ceea ce va determina reducerea sumelor aflate în risc de dezangajare.

De asemenea, având în vedere cererea existentă pentru tipul de instrument financiar implementat prin POIIMM există posibilitatea creșterii alocării financiare pentru POIIMM prin realocarea sumei de 100 milioane euro prevăzuți în POR pentru implementarea unui alt tip de instrument financiar. Astfel, suma supusă riscului de dezangajare poate fi diminuată cu valoarea realocată, în condițiile în care pentru acest tip de instrument, rambursarea din partea CE se realizează imediat, pe baza cererii de plată.

În acest sens, având în vedere capacitatea deja existentă la nivelul AMPOR pentru gestionarea acestui program, se consideră necesară preluarea gestionării Programului Operațional Inițiativa pentru IMM-uri la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în cadrul structurii Autorității de Management pentru Programul Operațional Regional. Prin protocolul de predare-preluare a documentelor referitoare la implementarea Programului operațional „Inițiativa pentru IMM-uri” se vor prelua și prevederile bugetare și execuția bugetară pe anul 2018 aferente acestui program, precum și patrimoniul aferent domeniului predat-preluat stabilit pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit prevederilor art. 28 alin. (1[^]1) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerul Fondurilor Europene propun Guvernului spre adoptare proiectele actelor normative pentru reglementarea măsurilor privind organizarea și funcționarea lor, conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

În lipsa acestei schimbări, cadrul financiar al Programului se va diminua în consecință, cu suma dezangajată, existând riscul ca o parte din contractele de finanțare ce se vor semna până la sfârșitul anului 2018 (pentru apelurile lansate/ de lansat), să fie finanțate ulterior de la bugetul de stat, în lipsa cofinanțării de la Uniunea Europeană.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

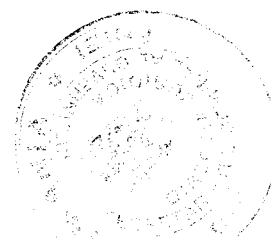


1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

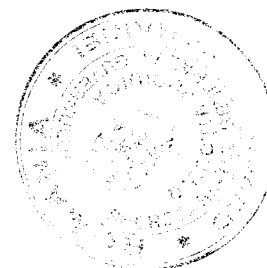
Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

-Milioane lei-

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	0					



<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:</p> <p>a) bugetul de stat, din acesta:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cheltuieli de personal - bunuri și servicii <p>b) bugete locale:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cheltuieli de personal - bunuri și servicii <p>c) bugetul asigurărilor sociale</p> <ul style="list-style-type: none"> - cheltuieli de personal - bunuri și servicii 	0					
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	0					
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli</p>	Nu este cazul					
<p>5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri</p>	Nu este cazul					
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	Nu este cazul					
<p>7. Alte informații</p>	Nu este cazul.					
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în</p>						



vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu	Nu este cazul.



organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.501/2018.



d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind adoptarea unei măsuri privind reducerea riscului de dezangajarea a fondurilor europene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

